

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2029 Gminy Łagów

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Joanna Marczevska

Członkowie: Stanisław Banasik

Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz.1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 4 grudnia 2014 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2015 – 2029

postanawia

zaopiniować pozytywnie, przy uwzględnieniu wykazanych wyłączeń i dochodów ze sprzedaży majątku, przedłożony przez Wójta Gminy Łagów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2029 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2015 – 2029 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn.zm.).

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2029 zawiera elementy z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Upoważnienia zawarte w uchwale w sprawie WPF odpowiadają zakresowi upoważnień wynikającemu z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące zagadnienia dotyczące projektu uchwały:

1. W objaśnieniach wartości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto ogólne informacje dotyczące prognozowanych dochodów i wydatków budżetu.

Powtórzone wielkości dotyczące wyniku budżetu i rozchodów budżetu w latach 2015-2029 oraz wskazano, że przychody budżetu w 2015 roku w wysokości 9.638.102 zł stanowią będą kredyty i pożyczki, co jest niezgodne z danymi wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały (kredyty – 9.194.622 zł i wolne środki – 443.480,00 zł).

2. W objaśnieniach przyjętych wartości nie zawarto informacji dotyczących majątku, z którego w latach 2015-2018 zaplanowano ogółem uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 3.813.100 zł.

Należy zwrócić uwagę, że z planowanych w 2014 roku dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 804.765,00 zł na koniec III kwartału wykonano dochody w wysokości 230.850,00 zł. Na przestrzeni trzech lat tj. w latach 2012 -2013 i III kwartałów 2014 roku dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 306.660,00 zł. Planowane w latach 2015-2018 dochody ze sprzedaży majątku stanowią ogółem kwotę 3.813,100,00 zł z tego w roku 2015 – 1.013.100,00 zł, w roku 2016 – 1.540.000,00 zł, w roku 2017 – 800.000,00 zł i w roku 2018 – 460.000,00 zł. W obowiązującym obecnie WPF na lata 2014-2022 w latach 2017-2018 nie planowano dochodów ze sprzedaży majątku.

3. W WPF Gminy obowiązującym obecnie w latach 2014-2022 na rok 2015 planowano deficyt budżetu w wysokości 3.071.134 zł, który pokryty miał zostać przychodami zwrotnymi. W projekcie uchwały w sprawie WPF na lata 2015-2029 wykazano wykonanie wyniku budżetu 2014 roku na poziomie planowanym tj. w wysokości 5.722.215 zł i zwiększony deficyt budżetu 2015 roku – w stosunku do planowanego na 2015 rok w obowiązującym WPF – w wysokości 8.157.188,00 zł tj. o kwotę 5.086.054 zł.

4. Niezgodnie z przychodami określonymi w załączniku Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2015 r.” do projektu uchwały budżetowej wykazano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 443.480,00 zł i przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w kwocie 9.194.622,00 zł, co stanowi naruszenie art. 229 ustawy o finansach publicznych.

5. Błędnie określono kwotę spłat kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych w 2020 roku (kolumna 10.1).

6. Nieprawidłowo określono limit zobowiązań dla zadania pn. „Budowa wodociągu i kanalizacji sanitarnej na terenie gminy Łagów – infrastruktura.

7. W wykazie przedsięwzięć do WPF w kolumnie jednostka odpowiedzialna lub koordynująca określono Gminę Łagów jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za zadanie „Utworzenie kompleksu sportowo rekreacyjnego wraz z modernizacją bazy noclegowej – Infrastruktura”. Jednostką organizacyjną jest urząd gminy.

Przedstawione prognozy przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF spełniają zasady planowania budżetów z uwzględnieniem zachowania równowagi budżetowej. Relacje wynikające z art. 243 w/w ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2015 – 2029 zachowane zostaną przy prognozowanych wielkościach budżetu, w tym przy uwzględnieniu planowanych w latach 2015-2018 dochodów ze sprzedaży majątku i przy uwzględnieniu wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej wyłączeń, o których w objaśnieniach do WPF nie zawarto informacji. Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Młyńczewska