

Uchwała Nr 35/2016

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 26 kwietnia 2016 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z  
informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Joanna Marczevska

Członkowie; - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.  
o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), po zbadaniu w dniu  
26 kwietnia 2016 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Łagów za 2015 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Łagów sprawozdania z wykonania  
budżetu za 2015 rok z uwagą dotyczącą wykorzystania subwencji w kwocie 178.211,79 zł na  
wydatki roku 2015

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Łagów za 2015 rok zostało przedłożone  
przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu  
określonego w ustawie.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach), ze sprawozdaniami  
budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia  
2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.) oraz ze  
sprawozdaniami sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca  
2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji  
finansowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014r., poz. 1773).

W wyniku analizy porównawczej danych zawartych w wymienionych wyżej sprawozdaniach  
stwierdzono, że dane przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczące planowanych  
i wykonanych dochodów i wydatków budżetowych ogółem, dochodów i wydatków bieżących i  
majątkowych, przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu oraz stanu zobowiązań Gminy na  
dzień 31.12.2015 r. odpowiadają danym wynikającym z przedłożonych sprawozdań budżetowych.  
Przedstawione sprawozdanie zawiera elementy określone w art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia  
2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz wskazanie  
jednostki budżetowej, w której utworzono rachunek dochodów i wydatków nimi finansowanych,  
zgodnie z art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zmiany w planie wydatków na realizację  
programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane  
w trakcie roku budżetowego (art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) zawarto w załączniku  
Nr 3 do sprawozdania pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do  
poniesienia w 2015 roku – Wykonanie za 2015 rok”. Stopień realizacji programów wieloletnich,  
wymagany art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, przedstawiono w w/w załączniku do  
sprawozdania, odnosząc się do procentowej realizacji wydatków w roku 2015 i opisu  
zaawansowania prac w poszczególnych programach. Do sprawozdania załączone zostało  
sprawozdanie z realizacji planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej w Łagowie – instytucji  
kultury za rok 2015”, które zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Wójt  
przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy w kwocie 30.379.092,24 zł zrealizowano w 89,58% tj. w kwocie 27.213.764,74 zł.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych na dzień 31.12.2015 r. stanowią kwotę ogółem 2.807.542,55 zł i wzrosły w stosunku do stanu na dzień 31.12.2014 r. o kwotę 504.766,55 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 rok nie wynika czy Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Zaplanowane wydatki budżetowe w kwocie 35.892.497,16 zł zrealizowano w 88,67% tj. w kwocie 31.825.983,37 zł. Realizacja wydatków majątkowych wyniosła 8.307.381,39 zł, co stanowiło 26,10% w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2015 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2015 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 4.612.218,63 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5.513.404,92 zł. Przychody budżetu zaplanowane w 2015 roku w wysokości 7.792.849 zł wykonane zostały w wysokości 6.713.604,11 zł. Planowane w 2015 roku rozchody budżetu w wysokości 2.279.444,08 zł wykonano w kwocie 2.279.222,10 zł. Z wyjaśnienia do sprawozdania Rb-NDS wynika, że na koniec roku na wydatki została wykorzystana subwencja w kwocie 178.211,79 zł. Należy przyjąć, że wyjaśnienie dotyczy środków subwencji oświatowej otrzymanej w grudniu 2015 r., a przeznaczonej na finansowanie wydatków w styczniu roku 2016, a zatem naruszony został przepis art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Nie można w grudniu 2015 roku realizować wydatków ze środków finansowych, które są przeznaczone na finansowanie wydatków w roku 2016. Zdaniem Składu Orzekającego należy dokonać analizy powyższej sytuacji pod kątem przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w świetle orzeczenia Głównej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych sygn. akt. BDF1/4900/51/55/RN -14/14 z dnia 21 lipca 2014 r.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że Gmina na koniec 2015 roku posiadała zobowiązania ogółem (niewymagalne) w wysokości 1.608.993,56 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że na dzień 31 grudnia 2015 roku kwota zadłużenia Gminy wynosiła ogółem 19.034.351,14 zł i są to zobowiązania zaliczane do kategorii kredytów i pożyczek.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach

*mgr Joanna Marczevska*