

Łągów, dn. 10.06.2016 r.

Znak: OŚ.602.6.2016

Obwieszczenie
Wójta Gminy Łągów
o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla
projektu aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy w Gminie Łągów
2015-2020

Na podstawie art. 48 ust. 4 ustawy z 03.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), Wójt Gminy Łągów podaje do publicznej wiadomości informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji "Planu gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Łągów 2015-2020".

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ww. ustawy w dniu 23.05.2016 r. wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach i do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o uzgodnienie odstąpienia od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko ww. projektu.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach przy piśmie znak SE.V.9022.5.76.2065 z dnia 08.06.2016 r. wyraził opinię, że w rozpatrywanym przypadku można odstąpić od przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem znak: WPN-II.410.68.2016.MO z dnia 02.06.2016 r. uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla aktualizacji "Planu gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Łągów 2015-2020".

Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu ww. dokumentu wzięto pod uwagę uwarunkowania określone w art. 49 ww. ustawy, które zostały omówione w załączonym uzasadnieniu.

Opracowanie niniejszej aktualizacji Planu jest związane z Umową o dofinansowanie nr POIS.09.03.00-00-318/13 w ramach działania 9.3 Termomodernizacja Obiektów użyteczności publicznej priorytetu IX Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013.

Informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Łągów 2015-2020 zamieszczono: na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Łagowie oraz wywieszono na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Łągów.

/-/Paweł Marwicki
Wójt Gminy Łągów

UZASADNIENIE

odstąpienia od sporządzenia oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej w Gminie Łagów 2015-2020, zawierające informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23, ze zm.).

1) **charakter działań przewidzianych w *Planie gospodarki niskoemisyjnej w gminie Łagów*, w szczególności:**

- a) stopień, w jakim *Plan* ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

Plan w nikłym stopniu ustala ramy w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali przedsięwzięć. Dodatkowo realizacja zadań w nim zapisanych uzależniona jest w dużym stopniu od pozyskania dofinansowania z Unii Europejskiej.

Działania opisane w *Planie gospodarki niskoemisyjnej w gminie Łagów* nie będą powodowały znacznego oddziaływania na środowisko, ponieważ działania te skupiają się głównie na:

- instalacji małych/mikro odnawialnych źródeł energii w tym pomp ciepła,
- budowie ścieżek rowerowych (zmiana w projekcie obejmuje: utworzenie ciągu pieszo – rowerowego wzdłuż drogi wojewódzkiej od Zamkowej Woli do Sadkowa oraz budowa parkingów dla rowerów wraz z miejscem obsługi rowerów; uruchomienie systemu rowerów na terenie gminy (2015-2016) – system bezobsługowych wypożyczalni rowerów, zlokalizowanych na terenie gminy i umożliwiający korzystanie mieszkańcom gminy i turystom ze sprzętu 24 godz. na dobę oraz utworzenie ścieżki edukacyjnej na terenie gminy Łagów poprzez zagospodarowanie terenu wokół Jaskini Zbójeckiej),
- utworzenie centrum przygotowania do ponownego użycia – recyklingu.

Działania objęte *Planem gospodarki niskoemisyjnej w gminie Łagów* będą realizowane jedynie w obrębie gminy Łagów. Spełniona jest zatem przesłanka zapisana w np. 48 pkt 2 Ustawy, która wskazuje, że odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko może dotyczyć np. *projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy*. Tak też jest w przypadku przedmiotowego dokumentu.

b) **powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:**

Plan gospodarki niskoemisyjnej w gminie Łagów jest zgodny z planami i dokumentami strategicznymi na poziomie lokalnym, regionalnym i krajowym. Dokumentami,

z którymi działaniami *Plan* jest powiązany są:

- Polityka energetyczna Polski do 2030 roku,
- Krajowy Plan Działań dotyczący efektywności energetycznej 2014,
- Założenia Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej,
- Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020,
- Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego,

- Program Ochrony Środowiska Województwa Świętokrzyskiego (na lata 2011 – 2015 z perspektywą do roku 2019),
- Program ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego,
- Program ochrony środowiska dla Gminy Łagów na lata 2010-2017,
- Strategia Rozwoju Gminy Łagów na lata 2014-2024 – projekt.
- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów.
- Miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla sołectw w granicach gminy Łagów: Czyżów, Duraczów, Gęsice, Małacentów, Melonek, Płucki, Sędek, Wiśniowa, Wola Łagowska, Nowa Zbelutka, Zamkowa Wola, Lechówek i częściowo Sadków.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:

Plan wdraża prawo wspólnotowe w zakresie poprawy jakości powietrza poprzez ograniczenie emisji dwutlenku węgla oraz podniesienie efektywności energetycznej w gminie. Ponadto, *Plan* przyczynia się do realizacji celów określonych w pakiecie energetyczno-klimatycznym do roku 2020. Realizacja *Planu* przyczyni się do:

- zmniejszenia zapotrzebowania na energię w budynkach użyteczności publicznej,
- zwiększenia udziału energii pochodzącej z źródeł odnawialnych,
- zmniejszenia emisji CO₂.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

Ograniczenie emisji zanieczyszczeń powietrza oraz redukcja zużycia paliw kopalnych i rozwój wykorzystania energii z OZE stanowią podstawę *Planu gospodarki niskoemisyjnej*. Dokument ten jest zatem silnie powiązany z problemami dotyczącymi ochrony środowiska.

Opracowany dokument jest ponadto składową realizacją celów unijnych na poziomie lokalnym oraz dążeniem do poprawy jakości życia mieszkańców gminy.

2) rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:

Prawdopodobieństwo występowania oddziaływania na środowisko jest minimalne. Do zadań mogących ewentualnie powodować nikłe oddziaływanie na środowisko zalicza się:

- * budowę ścieżek rowerowych i ciągów pieszo – rowerowych,
 - * termomodernizację budynków użyteczności publicznej, osób fizycznych czy przedsiębiorców,
 - * utworzenie Punktu Selekttywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z infrastrukturą na potrzeby edukacji ekologicznej.
- *poprawa nawierzchni istniejących dróg.

Podczas wykonania działań, ewentualne oddziaływanie na środowisko może występować na etapie ich realizacji i może być przyczyną przejściowych uciążliwości. Takie oddziaływania są chwilowe i odwracalne, występują względnie w krótkim czasie – związane są z samym procesem inwestycyjnym i tak na pewno będzie w przypadku termomodernizacji

budynków, budowy ścieżek rowerowych i ciągów pieszo-rowerowych. Chwilowe uciążliwości podczas realizacji inwestycji pojawią się również w przypadku remontów nawierzchni dróg – utwardzenie w celu polepszenia właściwości jezdnych i zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do powietrza i hałasu.

Działania wskazane w projekcie dokumentu polegające na utworzeniu centrum przygotowania do ponownego użycia i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych wraz z infrastrukturą na potrzeby edukacji ekologicznej będą oddziaływać na środowisko na etapie realizacji, ale z uwagi na planowaną lokalizację w bezpośrednim sąsiedztwie terenów przekształconych działalnością człowieka tj. w bezpośrednim sąsiedztwie terenów przekształconych w wyniku działalności człowieka, poza strefami Obszarów chronionych, objętych szczególną ochroną. Planowana lokalizacja inwestycji – działka nr ewid.: 774 obręb Łągów o powierzchni 1,04 ha. W chwili obecnej jest to nieużytek, zlokalizowany w bezpośrednim sąsiedztwie terenów zurbanizowanych (kopalnia Łągów II, Baza transportowo-magazynowa UG w Łagowie, Zakład Produkcji Betonu, Baza Las). Planowana powierzchnia do zabudowy do 0,5 ha.

Celem projektu, obejmującego utworzenie centrum przygotowania do ponownego użycia

i Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych jest stworzenie warunków w gminie do wzmocnienia hierarchii postępowania z odpadami.

W ramach obiektu planowane jest wydzielenie kilku części funkcjonalnych, które powinny być we wzajemnej bliskiej współpracy.

Pierwsza część to centrum edukacji ekologicznej. Głównym celem tego obiektu jest edukacja konsumenta i wdrażanie najniższego szczebla hierarchii postępowania z odpadami – ograniczanie wytwarzania. Centrum może też prowadzić znacznie szerszy zakres działań w tematyce ochrony przyrody i środowiska jako całości oraz edukacji dla zrównoważonego rozwoju. Może pełnić też funkcję lokalnego ośrodka kultury, który organizuje cykliczne spotkania dla mieszkańców.

Duga część ma za zadanie wdrażanie zasady przygotowania do ponownego użytku. Składa się na nią punkt przyjęć rzeczy niepotrzebnych, a nadających się do ponownego użycia lub naprawy. Osoba pracująca w punkcie przyjęć kieruje przyjmowane przedmioty do odpowiedniego rzemieślnika. Część ta składa się z dużego warsztatu, w którym rzemieślnicy mają swoje stanowiska pracy oraz z hali sprzedaży, w której wystawione są przedmioty naprawione.

Uzupełnieniem drugiej części jest Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), do którego mieszkańcy mogą przywieźć odpady nadające się do recyklingu lub inne odpady problemowe nieobjęte systemem regularnej zbiórki z pojemników przydomowych. Do tej części kierowane też będą niektóre przedmioty lub ich fragmenty przyniesione do warsztatu, a nie nadające się do naprawy ani ponownego użycia.

Każda z powyżej wymienionych części jest niezależna funkcjonalnie i może być realizowana niezależnie od pozostałych.

Przykładowo centrum edukacji może zostać sfinansowane przez gminę i przekazane w użytkowanie lokalnej organizacji ekologicznej, która odpowiedzialna będzie za realizację podstawowych celów. Może tam znaleźć miejsce warsztat artystyczny, świetlica lokalna czy sala spotkań lokalnych grup. Wsparcie finansowe pochodzić może ze środków zarówno na edukację, jak i edukację w zakresie gospodarki odpadami.

Warsztat i związane z nim usługi mogą funkcjonować na zasadzie spółdzielni socjalnej, która powstać może przy wsparciu powiatowego urzędu pracy.

PSZOK oraz centrum przygotowania do ponownego użycia – recyklingu i mogą powstać w modelu PPP, w którym Gmina udostępnia teren, a partner prywatny realizuje przedsięwzięcie

i nim zarządza. Drugi model to założeni wspólnej spółki z partnerem prywatnym, a trzeci np. zlecenie wyłącznie zadań związanych z zarządzaniem i obsługą obiektu przez kolejne lata.

Z doświadczeń innych obiektów podobnego typu zarówno w kraju, jak i w Europie, wnioskować można, że w efekcie realizacji całości przedsięwzięcia powstanie nawet powyżej 20 stałych miejsc pracy. Co ważne, nie są to miejsca pracy obciążające budżet gminy. Gmina tworzy jedynie warunki do realizacji poszczególnych zadań, a nie zatrudnia bezpośrednio pracowników.

Jednocześnie obiekty te pełnią znaczącą funkcję społeczną – stanowią centrum spotkań i wymiany doświadczeń. Nie bez znaczenia jest efekt ekologiczny, jaki można osiągnąć szczególnie w postaci znaczącego (do 50%) ograniczenia strumienia odpadów komunalnych zmieszanych – z jednej strony wpojenie poprzez edukację konsumencką dobrych nawyków w społeczności lokalnej,

z drugiej znaczące zwiększenie przygotowania do ponownego użycia poprzez renowację czy naprawy, a następnie odsprzedanie na rynku rzeczy używanych aż po skierowanie do recyklingu (surowców wtórnych w PSZOK) pozostałego strumienia.

Realizacja projektu jest w pełni zbieżna z założeniami krajowych i unijnych planów oraz strategii gospodarki odpadami.

W szczególności prowadzi do wzmocnienia najbardziej pożądaných szczebli hierarchii postępowania z odpadami, jakimi są:

- zapobieganie powstawaniu,
- przygotowanie do ponownego użycia,
- recykling.

Jeszcze bardziej ambitne cele związane z włączeniem w działania nie tylko mieszkańców, ale i przedsiębiorców z terenu danej jednostki samorządowej, mogą prowadzić do wdrożenia projektu „Zero odpadów” i jeszcze bardziej znaczącego ograniczenia strumienia odpadów zmieszanych, których dalsze przetwarzanie polega jedynie na unieszkodliwianiu.

W tym miejscu należy podkreślić efekty ekonomiczne inicjatywy – poza stworzeniem co najmniej kilkunastu miejsc pracy i umożliwieniem realizacji niszowych usług rzemieślniczych, co skutkuje zmniejszeniem wskaźników bezrobocia, ograniczenie wytwarzania odpadów zmieszanych pozwoli na bardziej racjonalną alokację środków wpływających w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami. Redukując bowiem o połowę ilość odpadów zmieszanych, tylko za tę ilość ponoszona jest wysoka opłata na instalacji RIPOK MBP (np. 300PLN za tonę i opłata ta będzie rosła wraz ze wzrostem ceny przetwarzania i cen za składowanie odpadów). Lokalizując przedsięwzięcie blisko mieszkańców, ograniczamy koszty logistyczne. Pozostające w budżecie środki przeznaczyć można na doskonalenie systemu, szerokie kampanie informacyjne czy też konkursy dla mieszkańców i organizację imprez lokalnych.

Projekt jest przygotowany w taki sposób, aby możliwy był jego rozwój w czasie. Większość obiektów ma możliwość realizacji etapami, budynki zaplanowano w rozwiązaniu kontenerowym – tańszym z punktu widzenia inwestycyjnego i eksploatacyjnego oraz dającym szerokie pole do rozbudowy lub zmiany funkcji w miarę zmian np. w ilościach odpadów czy też zapotrzebowania na poszczególne usługi rzemieślnicze.

Warto zaznaczyć, że wszelkie prace modernizacyjne będą prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami w zakresie ochrony środowiska oraz będą realizowane pod nadzorem właściwych instytucji.

Przewiduje się, że inne działania, które zostały zawarte w *Planie gospodarki niskoemisyjnej* nie będą wpływały na środowisko.

Wszelkie działania wskazane w ww. dokumencie dotyczą obszaru mieszczącego się wyłącznie w granicach gminy Łagów.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:

Wskazane w *Planie* prace nie będą powodować skumulowanego lub transgranicznego oddziaływania na środowisko. Obszar oddziaływania prac mieści się tylko w granicach gminy.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:

Realizacja działań, zawartych w *Planie*, nie powoduje żadnego ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Wręcz przeciwnie, realizacja przewidzianych w dokumencie zadań, przyczyni się do redukcji emisji zanieczyszczeń do powietrza, a to wpłynie bezpośrednio na poprawę zdrowia mieszkańców gminy. Realizacja działań w zakresie gospodarki odpadami przyczyni się do zredukowania ilości odpadów spalanych w przydomowych instalacjach, co wpłynie na poprawę jakości powietrza.

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

- a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

Realizacja działań ujętych w *Planie* nie spowoduje negatywnego oddziaływania na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego. Wykonanie działań zgodnie z *Planem* nie będzie również skutkowało trwałymi przekroczeniami standardów jakości środowiska lub intensywnym wykorzystywaniem terenu. Skutkiem wdrożenia działań będzie zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do powietrza, a przez to poprawa jakości powietrza w gminie.

- b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:

Nie przewiduje się także wystąpienia oddziaływania na tereny objęte formami ochrony przyrody w rozumieniu *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody*, w tym także na spójność i integralność obszarów sieci Natura 2000.

PODSUMOWANIE

W trakcie realizacji inwestycji związanych z realizacją aktualizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej W Gminie Łagów wystąpią oddziaływania krótkotrwałe ograniczone do obszaru, na którym będą realizowane, nie wykraczające poza teren Gminy Łagów. Realizacja działań określonych w przedmiotowym *Planie* nie spowoduje wystąpienia oddziaływań skumulowanych i transgranicznych. Większość planowanych działań przewidzianych do realizacji w *Planie* nie spowoduje wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska. Realizacja Planu przyczyni się do zmniejszenia ładunku zanieczyszczeń emitowanego z terenu gminy do powietrza, głównie poprzez zmniejszenie zapotrzebowania energetycznego budynków, a także ograniczenia emisji w transporcie.

Planowane do realizacji przedsięwzięcia polegające na termomodernizacji budynków nie są zaliczane do grupy przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

w rozumieniu przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Natomiast działania polegające na modernizacji, budowie i rozbudowie dróg, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.), mogą być zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Dla zadań, dla których wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia przed rozpoczęciem ich realizacji określone zostaną warunki środowiskowe ich realizacji, co pozwoli na zabezpieczenie środowiska naturalnego i zdrowia ludzi.

Działania określone w aktualizacji Planu prowadzone będą na terenach zabudowanych, dlatego też w przypadku działań termomodernizacyjnych prace muszą być realizowane z uwzględnieniem uwarunkowań przyrodniczych, w sposób zapewniający ochronę potencjalnych lęgów awifauny oraz miejsc rozrodu i żerowisk nietoperzy. Przewidziane w dokumencie działania oraz ich skutki w postaci oddziaływania na środowisko nie będą niosły ze sobą wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Wszystkie działania będą zgodne z zasadami ochrony środowiska i przyczyniać się będą do jego poprawy. Przedłożony projekt nie przewiduje takich działań, które mogłyby się przyczynić do pogorszenia stanu środowiska. Z uwagi na powyższe, a także biorąc pod uwagę opinie: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Kielcach odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla aktualizacji „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej w Gminie Łagów 2015-2020”.

/-/Paweł Marwicki
Wójt Gminy Łagów

