

Uchwała Nr 187 /2019

**VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 grudnia 2019 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łagów na lata 2020 – 2035.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie - Iwona Kudła

- Wojciech Czerw

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), po zbadaniu projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2020- 2035.

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2020 – 2035 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Przygotowany przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2035 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została zgodnie z art. 227 w/w ustawy.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy zawiera kontynuację przyjętych założeń w obowiązującym WPF w zakresie spłaty dotychczasowego zobowiązania, oraz wykazanych do realizacji przedsięwzięć. Wielkości wykazane w objaśnieniach odpowiadają wartościom ujętym w WPF.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2020 rok stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, na niską realizację dochodów ze sprzedaży majątku w 2019 roku, (ze III kwartału 2019 roku wynosi ona zaledwie 17.852,00 zł przy planowanych

dochodach do uzyskania w 2019 roku z tego tytułu na kwotę 4.510.226,00zł) W kolejnych latach plan dochodów z tytułu sprzedaży majątku wynosi 1.410.336,00 zł w 2020 roku, 1.400.000,00 zł w 2021 roku oraz 500.000,00zł w 2022 roku. W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do wartości jakie mają być uzyskane ze sprzedaży majątku w latach 2021 i 2022.

Zaznaczyć należy majątku wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 nie będzie zachowany.

Za zasadne zdaniem składu jest w obecnej sytuacji przesunięciu na lata następne realizacji przedsięwzięcia określonego w poz. 1.1.2.7 „Uregulowanie gospodarki ściekowej na terenie Gminy Łągów” planowanego do realizacji w latach 2020 i 2021, zwłaszcza że w załączniku do przedsięwzięć błędnie rozpisano limity zobowiązań na przedmiotowe zadanie, czyli Gmina nie uwzględnia pełnych kosztów jego realizacji po stronie wydatkowej budżetu w poszczególnych latach łączne nakłady na przedmiotowe zadanie planowane są na 3.000.000,00 zł a limit zobowiązań określono na kwotę 812.000,00 zł.

Przystąpienie do realizacji tego zdania będzie w ocenie Składu bardziej zasadne po uzyskaniu już planowanych dochodów ze sprzedaży majątku gminy.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2035 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2035 roku.

Przyjęte wartości do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, pozwalają stwierdzić, iż relacja określona w tym przepisie spełnia wymogi ustawowe.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOCRDYU/1002/2020/14
mgr Monika Dębowska-Sołyk

Uchwała Nr 188/2019
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łagów na 2020 rok

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Monika Dębowska-Sołtyk - przewodnicząca

Iwona Kudła - członek

Wojciech Czerw- członek

po rozpoznaniu projektu budżetu Gminy na 2020 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Łagów na 2020 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Łagów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2019 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe, za wyjątkiem zaplanowania obowiązkowych zadań gminy w dziale 852 rozdziale 852985 i rozdz. 85203,

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2020 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2020 rok zaplanowany jest budżet nadwyżkowym. W projekcie wskazano nadwyżka przeznaczona będzie na spłatę zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano przychodów. Planowane rozchody budżetu przeznaczone są na spłatę kredytów i pożyczek w kwocie 380.486,19 zł.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn.zm.) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, zaś dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano przeznaczyć na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stwierdzono nieprawidłowość polegającą na tym iż, w załączniku Nr 4 w zakresie zadania w dziale 600 rozdz.60017 wskazano ze źródłem finansowania realizacji inwestycji będą dotacje uzyskane na wydatki bieżące w kwocie 30.000,00 zł

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

[Handwritten signature]
Członek Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Kielcach
KOORDYNATOR ZESPOŁU
mgr Iwona Dębowska-Sztyk

AUTOPOPRAWKI - Dochody

Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Kwota
010			Rolnictwo i łowiectwo	920 429,00
	01010		Infrastruktura wodociągowa i sanitarna wsi	405 580,00
		0750	Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	405 580,00
	01041		Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013	514 849,00
		6257	Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich realizowanych przez jst	514 849,00
600			Transport i łączność	1 718 520,00
	60016		Drogi publiczne gminne	1 718 520,00
		6350	Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych	1 718 520,00
720			Informatyka	646 710,00
	72095		Pozostała działalność	646 710,00
		6257	Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich realizowanych przez jst	646 710,00
853			Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	41 195,00
	85311		Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych	2 000,00
		0750	Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	2 000,00
	85326		Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych	39 195,00
		2170	Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych	39 195,00
			Razem	3 326 854,00

SKARBNIK GMINY

Malgorzata Sitarz

30.12.2019

BURMISTRZ

Paweł Marwicki

AUTOPOPRAWKI - Wydatki

Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Kwota
010			Rolnictwo i łowiectwo	757 429,00
	01041		Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013	757 429,00
		6307	Wydatki na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych	514 849,00
		6309	Wydatki na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych	242 580,00
600			Transport i łączność	2 229 000,00
	60016		Drogi publiczne gminne	2 229 000,00
		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	2 229 000,00
700			Gospodarka mieszkaniowa	-50 000,00
	70005		Gospodarka gruntami i nieruchomościami	-50 000,00
		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	-50 000,00
720			Informatyka	764 230,00
	72095		Pozostała działalność	764 230,00
		6057	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	646 710,00
		6059	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	117 520,00
750			Administracja publiczna	0,00
	75085		Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego	0,00
		4300	Zakup usług pozostałych	-10 000,00
		6060	Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	10 000,00
853			Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	41 195,00
	85311		Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych	2 000,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia	2 000,00
	85326		Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych	39 195,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe	39 195,00
900			Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	-200 000,00
	90015		Oświetlenie ulic, placów i dróg	-200 000,00
		6059	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	-200 000,00
921			Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	5 000,00
	92109		Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby	5 000,00
		2830	Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	5 000,00
926			Kultura fizyczna i sport	-220 000,00
	92605		Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu	-20 000,00
		2820	Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom	-20 000,00
	92695		Pozostała działalność	-200 000,00
		6059	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	-200 000,00
			Razem	3 326 854,00

SKARBNIK GMINY

Małgorzata Sitarz

30.12.2019

BURMISTRZ

Wawel Marwicki