

UCHWAŁA Nr XXVII/215/20
Rady Miejskiej w Łagowie
z dnia 11 września 2020 roku
w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 101 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U.2020.713),

Rada Miejska w Łagowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Odmawia się uwzględnienia wezwania z dnia 27.08.2020r. (data wpływu 28.08.2020r) wniesionego przez do usunięcia naruszenia prawa przez Radę Miejską w Łagowie w związku z podjęciem Uchwały Nr XXVI/205/20 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 7 sierpnia 2020r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łagów, zwaną dalej „Studium”, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów.

§ 3.

Kopię uchwały wraz z uzasadnieniem doręcza się wnioskodawcom.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
MIEJSKIEJ W ŁAGOWIE

Marek Baraniewicz
Marek Baraniewicz

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXVII/215/20 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 11 września 2020 roku
w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Rada Miejska w Łagowie podjęła w dniu 7 sierpnia 2020 r. Uchwałę Nr XXVI/205/20 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów.

Pismem z dnia 28 sierpnia 2020 r. wezwali Radę Miejską w Łagowie do usunięcia naruszenia interesu prawnego naruszonego powyższą uchwałą. Podstawę wniesienia wezwania stanowi art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020r. poz. 293), zgodnie z którym, każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętym przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Zdaniem wnoszącego wezwanie, przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Łagowie została podjęta z naruszeniem art. 2 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020r. poz. 293) a naruszenie polegało na przekroczeniu granic władztwa planistyczne przysługującego Gminie, gdyż w wyniku zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów uchwalonej w/w uchwałą nie zmienione zostało przeznaczenie działki o numerze ewidencyjnym 714 położonej w miejscowości Łagów, gmina Łagów, będącej własnością wzywających z rolnego na tereny zabudowy mieszkaniowej i jednorodzinnej mimo, iż złożyli taki wniosek w terminie zmienione.

Rada Miejska w Łagowie odnosząc się do zarzutu przedstawionego w wezwaniu ustaliła, że pismem z dnia 23 czerwca 2020 r. (data wpływu: jak w piśmie) skierowanym do Burmistrza Miasta i Gminy w Łagowie, złożyli uwagi do projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów w ustawowym okresie przewidzianym na składania uwag. Uwagi można było składać do dnia 22.07.2020r. Wbrew twierdzeniom wzywających uwaga ta, podobnie jak wszystkie inne uwagi, które zostały zgłoszone w terminie, zostały rozpatrzone w procedurze uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów. Sposób rozstrzygnięcia tych uwag zawiera załącznik Nr 4 do przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Łagowie, tj. Uchwały Nr XXVI/205/20 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów.

Rada Miejska procedując nad projektem uchwały, zapoznała się z treścią nieuwzględnionych uwag i powodami ich nieuwzględnienia przez Burmistrza Miasta i Gminy Łagów, wysłuchała wyjaśnień urbanisty i w formie głosowania i rozstrzygnęła większością głosów, że sposób rozpatrzenia uwag przez Burmistrza Miasta i Gminy Łagów jest prawidłowy, a tym samym został spełniony obowiązek wynikający z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020r. poz. 293). Powyższa ustawa nie wskazuje obowiązku indywidualnego rozpatrywania uwag w formie indywidualnej uchwały.

Przedmiotem opracowania zmiany była aktualizacja Studium w znacznym zakresie, a w szczególności aktualizacja zagadnień związanych z nowo udokumentowanymi złożami i wynikającymi z tego nowymi granicami terenów i obszarów górniczych powstałych na skutek wydania nowych koncesji na wydobycie, o czym przesądzały dokumenty wynikające z oceny aktualności studium i planów miejscowych przyjętej Uchwałą Nr XXVII/227/16 Rady Gminy w Łagowie z dnia 10 sierpnia 2016 r. w sprawie Oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów wraz z analizą zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Łagów. Pewnym korektem poddano także nowy układ komunikacyjny na poziomie wojewódzkim (przebieg drogi ekspresowej DK74/S-74 i obwodnicy Łagowa). Stąd obszar objęcia zmianą studium uwzględniał obszary nowych przebiegów dróg.

Uchwalona Zmiana Studium ma za zadanie na obszarach nią objętych zastąpić rozwiązania, które są już nieaktualne w stosunku do obowiązujących przepisów prawa i istniejącego stanu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Łagów, a zostały przyjęte 10 lat temu na podstawie Uchwały Nr LIII/293/2010 Rady Miejskiej w Łagowie w dniu 18 stycznia 2010 r. W szczególności studium podejmuje próbę znalezienia kompromisu pomiędzy wieloma interesami.

Rada Miejska uznaje wezwanie wniesione przez _____ za bezzasadne. Działka o numerze ewidencyjnym 714 położona w miejscowości Łagów, gmina Łagów, oznaczona jest w Studium symbolem: RMN – tereny zabudowy mieszkaniowej, jednorodzinnej, zagrodowej i usług (od drogi DK74) oraz R – tereny rolnicze. W obowiązującej zmianie Studium do dnia 7 sierpnia 2020 r. oznaczenie terenu przedmiotowej nieruchomości zawierało się w symbolach: RM tereny zabudowy zagrodowej (od drogi DK74) oraz R – obszary rolnicze. Uchwalenie zmiany przedmiotowego Studium nie zmieniło dotychczasowego przeznaczenia działki nr ewidencyjny 714 w miejscowości Łagów, gmina Łagów, a wręcz potwierdziło stan aktualnego zagospodarowania niniejszej działki, a co za tym idzie, nie wpłynęło negatywnie na sytuację prawną wnoszących wezwanie. Tym samym, uchwała nie godzi w sferę prawną podmiotu poprzez wywołanie negatywnych następstw prawnych (nie zostało wprowadzone ograniczenie zabudowy na terenach rolniczych ani uniemożliwienie realizacji uprawnienia wnoszących wezwanie). Przeznaczenie przedmiotowej działki nie uległo zmianie, więc wydane decyzje, wymienione przez wnoszących wezwanie: o warunkach zabudowy, jak i pozwolenia na budowę, nadal pozostają w obrocie prawnym. Jednocześnie należy stwierdzić, iż organ wydając decyzję o warunkach zabudowy nie jest związany z polityką, wynikającą ze Studium. Interes prawny wnoszących wezwanie musi wynikać w rozumieniu art. 101 ustawy o samorządzie gminnym z normy prawa materialnego kształtującej sytuację prawną wnoszących. Tym samym, wnoszący wezwanie winni udowodnić naruszenie swego interesu prawnego nie na przyszłość, lecz już w dacie wnoszenia. Wnoszący wezwanie w niniejszej sprawie takiego naruszenia nie wykazali. Przeznaczenie zawarte w Studium terenów stanowiących własność wnoszących wezwanie pod budownictwo, jak i możliwość jej kontynuacji w zabudowie zagrodowej na obszarach rolnych, nie uniemożliwia realizacji zapisów obu decyzji.

Należy także wskazać, iż Studium nie jest aktem prawa miejscowego, jest aktem wewnętrznie obowiązującym jedynie organy gminy, dlatego też, przyjmuje się pośrednio, iż może wpływać na prawa i obowiązki podmiotów spoza systemów organów administracji publicznej. Studium także nie określa przeznaczenia, a jedynie planowany kierunek zmian

przestrzennych. W Studium, przyjętym Uchwałą Nr sierpnia XXVI/205/20 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów istnieją zapisy, z których wynika wprost wykluczenie wyznaczania zabudowy na całych powierzchniach działek w celu utrzymania ładu przestrzennego i zahamowania procesu rozpraszania się zabudowy. Znaczenie niniejszej interpretacji zawiera załącznik Nr 4 do przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Łagowie, tj. Uchwały Nr XXVI/205/20 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż Uchwała Nr XXVI/205/20 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów nie narusza interesu prawnego wnoszących wezwanie, wobec czego Rada Miejska odmawia uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego złożonego przez

PRZEWODNICZĄCY RADY
MIEJSKIEJ W ŁAGOWIE
Marek Baraniewicz
Marek Baraniewicz