

P.J. Barański  
30.10.2020

7

Masłów 28.10.2020.

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Kielcach**

*za pośrednictwem*

**Burmistrza Miasta i Gminy Łagów**

Urząd Miasta i Gminy w Łagowie  
wpłynęło dnia:

**30-10-2020**

Ilość załączników .....  
podpis ..... podpis .....

**Skarżący:**

STOWARZYSZENIE ROZWÓJ  
INICJATYW OBYWATELSKICH  
26-001 Masłów Dąbrowa 350a

**Organ I instancji:**

Burmistrz Miasta i Gminy Łagów  
ul. Rynek 62  
26-025 Łagów

**Organ II instancji:**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
W Kielcach  
aleja IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce

**ODWOŁANIE**

Działając w imieniu

(dalej jako:

, na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2019 poz. 2325 ze zm., dalej jako: UDIP) w zw. z art. 127 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018 poz. 2096 ze zm., dalej jako: KPA), wnosimy odwołanie od decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z dnia 12.10.2020 Or.1431.6.2020, w przedmiocie odmowy udostępnienia informacji publicznej dotyczącej nagród, dodatków pracowników nie będących zdaniem Burmistrza funkcjonariuszami publicznymi.

Powyższej decyzji zarzucamy naruszenie:

- art. 107 § 1 pkt 6 oraz § 3 w zw. z art. 7 i 77 KPA, w zakresie w jakim przepisy te zobowiązują organ do rzetelnego uzasadnienia decyzji, poprzez brak jednoznacznego wyjaśnienia z jakiego powodu dokonano ograniczenia udostępnienia informacji publicznej,
- art. 61 ust. 3 w zw. z art. 5 ust. 2 i art. 16 ust. 1 UDIP, w zakresie w jakim przepisy te określają możliwość ograniczenia dostępu do informacji publicznej ze względu na ochronę prywatności, poprzez nieprawidłowe zastosowanie przesłanki.

Wobec powołanych zarzutów wnosimy o:

1. Uchylenie decyzji w całości oraz



Pisemna decyzja została dostarczona do  
Gminy Łagów odmówił udzielenia informacji w w/w zakresie powołując się na art. 5 ust. 2 u.d.i.p (załącznik nr.5).

16.10.2020r., w stanowisku Burmistrz Miasta i

## II. Uzasadnienie prawne

Należy zauważyć, że w treści uzasadnienia decyzji z 12 października 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Łagów wyjaśnił, że w istocie dokonano podziału pracowników urzędu na pełniących funkcje publiczne i tych, którzy ich nie pełnią (nie mają związku z ich pełnieniem). Na tej podstawie informacja publiczna została następnie częściowo udostępniona. Niestety w uzasadnieniu rozstrzygnięcia zabrakło jakiegokolwiek odniesienia do ww. podziału. Organ i instancji nie przedstawił całkowitej liczby zatrudnionych pracowników, nie wyliczył nazw stanowisk, co do których uznał, że istnieje konieczność ograniczenia dostępu do informacji publicznej. Nie powołał się również na zakresy obowiązków osób zatrudnionych na tych stanowiskach, które mogłyby świadczyć o konieczności zastosowania art. 5 ust. 2 UDIP. Na tę chwilę : wie jedynie, że część pracowników nie pełni funkcji publicznych (w ocenie organu), ale musi domniemywać z jakiego powodu. Burmistrz w treści rozstrzygnięcia odmówił udostępnienia informacji publicznej wobec osób, które nie są funkcjonariuszami publicznymi. Pojęcie to jednak nie jest zaś tożsamy z osobami pełniącymi funkcje publiczne i mającymi związek z ich pełnieniem. Brak należytego uzasadnienia decyzji nie pozwala skarżącemu odnieść się w pełni do meritum sprawy.

Jednocześnie trudno uznać za możliwe, że jedynie trzy osoby pełnią funkcje publiczne (mają związek z ich pełnieniem).

Dodatkowo należy wskazać, że pojęcie osoby pełniącej funkcje publiczne (mającej związek z ich pełnieniem) jest traktowane szeroko i dotyczy oceny wpływu takiego pracownika na działania organu. Przy czym decyzyjność pracownika nie jest zrównana z wydawaniem rozstrzygnięć i pojęciem funkcjonariusza publicznego.

Skarżący dokonał samodzielnego przeglądu zakresu obowiązków pracowników zatrudnionych w urzędzie i doszedł do wniosku, że co najmniej niektóre ze stanowisk powinny (w jego ocenie) zostać potraktowane jako stanowiska związane z pełnieniem funkcji publicznych.

Przykładowo do zakresu obowiązków:

1. Sekretarza należy (par.7 oraz par.14 zarządzenia 7/18 Burmistrza Miasta i Gminy Łagów) wykonywanie zadań związanych z organizacją i nadzorem funkcjonowania Urzędu. Sprawowanie nadzoru merytorycznego nad pracą pracowników oraz kontrolą wewnętrzną. Pełnienie funkcji kierownika administracyjnego Urzędu. Ponoszenie odpowiedzialności za poprawność formalnoprawną projektów aktów prawnych i decyzji administracyjnych. Sprawowaniem bezpośredniego nadzoru nad zabezpieczeniem ochrony informacji niejawnych i ochroną danych osobowych.

2. Stanowisko do spraw księgowości budżetowej odpowiada za prowadzenie księgowości jednostki, windykacja zaległości.

3. Kierownik referatu inwestycji i zamówień odpowiada za nadzór nad referatem, nadzór nad przebiegiem inwestycji gminnych, inicjowanie wniosków o dotacje i kredyty.

4. Stanowisko pracy do spraw inwestycji i zamówień publicznych odpowiada za przygotowanie, ogłoszenie i przeprowadzenie przetargów, wnioskowanie o dotacje i kredyty inwestycyjne, składanie wniosków o płatność, rozliczanie projektów.

5. Stanowisko do spraw promocji gminy odpowiada za opracowywanie wniosków o dofinansowanie, zarządzanie projektami grantowymi, przygotowywanie aktów prawnych w sprawie tworzenia, przekształcania i znoszenia bibliotek, opracowywanie aktów prawnych w sprawie tworzenia instytucji kultury, opracowywanie aktów prawnych w sprawie nadawania statutów placówkom kultury, zlecanie i powierzanie do realizacji zadań w trybie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego

6. Kierownik referatu gospodarki komunalnej odpowiada za organizowanie i nadzorowanie pracy referatu.

i inne.

Biorąc pod uwagę powyższe, odwołanie jest uzasadnione i wnosimy jak na wstępie.

Załączniki: plik dokumentów (5 załączników)

P. J. Banaszk  
40.09.2020 M

Od: **Urząd Miasta i Gminy w Łagowie**  
Wpłynęło dnia: **29-09-2020**  
Wysłano: wtorek, 29 września 2020 15:32  
Do: Miasto i Gmina Bodzentyn  
Temat: Wniosek o udostępnienie informacji publicznej

liczba załączników .....  
nr 9236 podpis .....

Prowadząc monitoring samorządów powiatu kieleckiego zadajemy pytania dotyczące nagród udzielonych pracownikom samorządowym. W wyniku otrzymanych dotychczas informacji wiemy, iż różne samorzady w różny sposób nagradzają swoich pracowników, stosowane są premie regulaminowe, nagrody zgodnie z ustawą lub dodatki.

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. Nr 112, poz. 1198) wnosimy o udostępnienie informacji w zakresie:

- a) udostępnienia listy imion i nazwisk oraz stanowisk pracowników samorządowych, którzy w 2019 oraz 2020 r. otrzymali nagrodę/nagrody, premie, dodatki oraz wysokości kwotowe w odniesieniu do każdego z pracowników oraz informacji o tym, jakie osiągnięcia w pracy zawodowej stanowiły podstawę przyznania tej nagrody, premii, dodatku - w odniesieniu do każdego pracownika samorządowego.
- b) podanie, czy w stosunku do pracowników samorządowych, którzy (dot. pkt.a) otrzymali nagrody w 2020r. wpływały do organu skargi lub nagrodzone osoby dopuściły się naruszeń prawa
- c) podanie, czy w stosunku do pracowników samorządowych, którzy (dot. pkt.a) otrzymali nagrody w 2019r. wpływały do organu skargi lub nagrodzone osoby dopuściły się naruszeń prawa

Zakres naszego pytania dotyczy pracowników samorządowych podległych Wójtowi/Burmistrzowi/Prezydentowi, co do których Wójt/Burmistrz/Prezydent ma kompetencje do przyznania premii, nagrody, dodatku.

**Urząd Miasta i Gminy**  
26-025 Łagów, ul. Rynek 62  
tel. 41 343 70 54, fax 41 343 70 51  
woj. świętokrzyskie

Łagów, 01.10.2020r.

Znak:Or.1431.6.2020

W nawiązaniu do wniosku o udzielenie informacji publicznej z dnia 29.09.2020r. dot. nagród dla pracowników samorządowych, proszę o uzupełnienie wniosku poprzez wskazanie sposobu i formy udzielenia informacji.

Proszę również o podanie adresu do korespondencji pocztowej niezbędnego do ewentualnego przekazania decyzji, jeśli taka będzie wydana w sprawie udzielenia informacji.

**BURMISTRZ**

*Paweł Marwicki*

*J. Banaczyk*  
*01-10-2020*

**urząd@lagowgmina.pl**

**Od:**  
**Wysłano:** czwartek, 1 października 2020 14:15  
**Do:** jbanaczyk@lagowgmina.pl  
**DW:** Miast i Gmina Łagów  
**Temat:** RE: wniosek o uzupełnienie danych

Urząd Miasta i Gminy w Łagowie  
wpłynęło dnia:

01-10-2020

liczba załączników .....  
poz. 9335 podpis .....

W nawiązaniu do korespondencji prosimy o przesłanie odpowiedzi na wniosek na adres mailowy [kontakt@rio.org.pl](mailto:kontakt@rio.org.pl)

W odniesieniu do uzupełnienia danych pragniemy podkreślić, iż w przepisach prawa nie znajdujemy określenia „ewentualnego przekazania decyzji”. **Organ może wezwać do uzupełnienia braku poprzez złożenie podpisu lub wskazanie adresu wyłącznie w sytuacji wydania decyzji.** Jeżeli organ nie ma pewności, to nie powinien wzywać do podawania danych korespondencyjnych.

Prosimy o wystąpienie o dane korespondencyjne w przypadku konieczności wydania decyzji administracyjnej w sprawie.



Łagów, 06.10.2020r.

Znak:Or.1431.6.2020

Odpowiadając na wniosek o udzielenie informacji publicznej z dnia 29.09.2020r. dot. nagród dla pracowników samorządowych przekazuję listę pracowników pełniących funkcje publiczne, którzy w latach 2019 i 2020 otrzymali nagrody:

Rok 2019

Lp	Imię i nazwisko, stanowisko	Kwota nagrody	Podstawa przyznania
1.	Zbigniew Meducki Zastępca Burmistrza MiG	6.000 zł	wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych
2.	Małgorzata Sitarz Skarbnik Miasta i Gminy	6.000zł	wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych

Rok 2019

Lp	Imię i nazwisko, stanowisko	Rodzaj i roczna kwota dodatku	Podstawa przyznania
1.	Paweł Marwicki Burmistrz Miasta i Gminy	dodatek specjalny 31.504 zł	art.36 ust.3 ustawy z 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2019r.poz.1282
1.	Zbigniew Meducki Zastępca Burmistrza MiG	dodatek specjalny 19.904,80zł	art.36 ust.5 ustawy z 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2019r.poz.1282
2.	Małgorzata Sitarz Skarbnik Miasta i Gminy	dodatek specjalny 29.732,79zł	art.36 ust.5 ustawy z 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2019r.poz.1282

Rok 2020

Lp	Imię i nazwisko, stanowisko	Kwota nagrody	Podstawa przyznania
1.	Zbigniew Meducki Zastępca Burmistrza MiG	4.500 zł	wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych
2.	Małgorzata Sitarz Skarbnik Miasta i Gminy	6.000zł	wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych



Rok 2020

Lp	Imię i nazwisko, stanowisko	Rodzaj i roczna kwota dodatku	Podstawa przyznania
1.	Paweł Marwicki Burmistrz Miasta i Gminy	dodatek specjalny 23.584zł na 30.09.2020r.	art.36 ust.3 ustawy z 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2019r.poz.1282
1.	Zbigniew Meducki Zastępca Burmistrza MiG	dodatek specjalny 15.012zł na 30.09.2020r	art.36 ust.5 ustawy z 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2019r.poz.1282
2.	Małgorzata Sitarz Skarbnik Miasta i Gminy	dodatek specjalny 8.524,25zł na 30.09.2020r	art.36 ust.5 ustawy z 21.11.2008r. o pracownikach samorządowych /Dz. U. z 2019r.poz.1282

Zarówno w 2019 jak i 2020 roku nie wypłacano premii.

Pozostali pracownicy Urzędu Miasta i Gminy w Łagowie (nie pełniący funkcji publicznych) otrzymali nagrody;

- w roku 2019 w wysokości od 710 zł do 4.000 zł za wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych,
- w roku 2020 w wysokości od 120 zł do 3.000 zł za wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych.

Pracownicy nie pełniący funkcji publicznych nie są funkcjonariuszami publicznymi objętymi obowiązkiem ujawniania swoich dochodów. Nie wykonują funkcji związanych z posiadaniem samodzielnych uprawnień. Są to podlegli pracownicy Urzędu Miasta i Gminy, którzy wykonują polecenia przełożonych pełniąc funkcje o charakterze funkcji usługowych. Wobec powyższego odmawiam udzielenia informacji o wysokości nagród i przypisania ich do konkretnych pracowników. W sprawie odmowy udzielenia tego zakresu informacji wydam decyzję administracyjną, którą prześlę po podaniu przez Wnioskodawcę adresu pocztowego, o co wnioskuję.

Informuję, że w latach 2019 – 2020 nie wpłynęła żadna skarga na pracowników Urzędu Miasta i Gminy w Łagowie i nie stwierdzono naruszeń przez nich prawa.

**BURMISTRZ**

*Paweł Marwicki*

Jednocześnie informuję, iż jeśli zamierzają Państwo wykorzystać uzyskaną informację w celu jej ponownego wykorzystania w rozumieniu art.2 ust.2 ustawy z dnia 25 lutego 2016r. o ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego /tekst jednolity Dz. U. z 2018r. poz. 1243/ to jest „art.2.2. Przez ponowne wykorzystywanie należy rozumieć wykorzystywanie przez osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, zwane dalej "użytkownikami", informacji sektora publicznego, w celach komercyjnych lub niekomercyjnych innych niż pierwotny publiczny cel, dla którego informacja została wytworzona” - należy zwrócić się do Organu udostępniającego informację, celem ustalenia warunków jej ponownego wykorzystania.

Łagów, dnia 12 października 2020 r.

Or.1431.6.2020

## Decyzja

Na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z 06 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) – dalej u.d.i.p. oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256) – dalej k.p.a.,

po rozpatrzeniu wniosku

z dnia 29 września 2020r, o udostępnienie

informacji publicznej,

## odmawiam

udostępnienia informacji publicznej w zakresie wysokości nagrody każdego nagrodzonego pracownika Urzędu Miasta i Gminy w Łagowie /nie pełniącego funkcji publicznych/ w latach 2019 i 2020 z podaniem imienia i nazwiska, kwoty nagrody i podstawy jej przyznania.

## Uzasadnienie

Wnioskodawca zażądało udostępnienia informacji publicznej w zakresie informacji o osobach z podaniem imienia i nazwiska nagrodzonych urzędników/pracowników samorządowych zatrudnionych w Urzędzie Miasta i Gminy w Łagowie z podaniem wysokości nagrody bądź nagród w odniesieniu do każdego nagrodzonego urzędnika/pracownika i powody ich przyznania za okres 2019 i 2020 roku.

Przedmiot żądania stanowi informację publiczną zgodnie z art. 1 ust. 1 u.d.i.p., wskazany przepis określa, że informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych.

Nie wszystkie informacje publiczne mogą być jednak udostępniane. Prawo do informacji publicznej nie jest nieograniczone, ograniczenia w tym zakresie przewiduje bowiem przepis art. 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 5 ust. 2 u.d.i.p., ustawowej ochronie podlegają informacje dotyczące konkretnych indywidualnych podmiotów, osób fizycznych lub prawnych, jeżeli ich ujawnienie mogłoby naruszyć prawo do prywatności osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy.

Konstytucyjnym potwierdzeniem prawa do prywatności jest art. 47 Konstytucji RP (47 - *Prawo do ochrony życia prywatnego, rodzinnego, czci i dobrego imienia. Każdy ma prawo do ochrony prawnej życia prywatnego, rodzinnego, czci i dobrego imienia oraz do decydowania o swoim życiu osobistym.*)

Prawo do prywatności potwierdzają również liczne wyroki sądów: Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 listopada 2018r. I OSK 2945/16, Wyrok Sądu Najwyższego z dnia 21 stycznia 2011r., sygn.. akt II PK 169/10, OSNP 2012/7-8/86.

Zgodnie z tym ostatnim wyrokiem nagroda przyznana pracownikowi, nawet jeśli ma charakter uznaniowy, jest częścią wynagrodzenia ze stosunku pracy, a zatem jej wysokość podlega takiej samej ochronie jak wysokość comiesięcznych poborów pracownika. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie II SAB/Kr 20/20, Ochrona prywatności osoby fizycznej a prawo dostępu do informacji.

Ochrona prywatności dotyczy jednak tylko tych pracowników, którzy nie pełnią funkcji publicznych, co wynika wprost z treści art. 5 ust. 2 zdanie 2 u.d.i.p.. Jak wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 listopada 2018r. I OSK 2945/16, aby osobę można było uznać za pełniącą funkcje publiczne winna ona realizować zadania w ramach struktur władzy publicznej lub zajmować stanowisko decyzyjne w administracji publicznej lub innych instytucjach publicznych.

Ze względu na prywatność osób fizycznych, których dotyczy informacja odmawiam udzielenia żądanej informacji publicznej w postaci wskazania jakie osoby otrzymały nagrody i w jakiej konkretnie wysokości, ponieważ osoby te nie sprawują funkcji publicznych i nie dysponują finansami publicznymi. Informacje o wysokości wynagrodzenia konkretnej osoby fizycznej, w tym także nagród i innych składników wynagrodzenia, która nie sprawuje funkcji publicznych i nie dysponuje finansami publicznymi, podlegają ochronie jako prywatne dane osobowe.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji

**BURMISTRZ**

*Paweł Marwicki*

.....  
Podpis z podaniem imienia i nazwiska  
i stanowiska służbowego

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem tutejszego Organu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.