

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Uchwała Nr 18 /2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 lipca 2021 roku

w sprawie wezwania Miasta i Gminy Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2 -7 ustawy o finansach publicznych oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas - Zastępca Prezesa Izby
Członkowie Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk(sprawozdawca), Iwona Kudła, Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanawia

wezwać Miasto i Gminę Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2 – 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst. jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie nieprzekraczającym 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2021r do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła Uchwała Nr XXXVII/304/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2021-2035.

W wyniku badania uchwały stwierdzono, że założenia w niej przyjęte w latach 2021-2035 naruszają uregulowania zawarte w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie 2021 roku. Zgodnie z art. 243 ust. 1 organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów bieżących budżetu. Powyższa treść art. 243 ust. 1 ma bowiem zastosowanie do roku budżetowego 2021.

Kolegium Izby stwierdza również, iż założenia badanej uchwały jednoznacznie wskazują na brak realizacyjności dochodów planowanych do uzyskania przez Gminę Łagów w latach 2021- 2035. Powyższy brak realizacyjności planowanych dochodów możliwy jest do oceny na skutek ustaleń dokonanych przez wydział kontroli gospodarki finansowej która odbyła się w dniach od 15 kwietnia do 27 maja 2021 roku. W wyniku w/w kontroli ustalono, iż w 2019 roku gmina przychody uzyskane z tytułu pożyczki w kwocie 2.900.000,00zł ujęła w ewidencji budżetu jako uzyskane dochody zawyżając uzyskane dochody budżetu o tą kwotę. Wykonane dochody budżetowe za 2019 rok wykazane (w zawyżonej kwocie) przez gminę w sprawozdaniach budżetowych wg stanu na koniec 2019 roku wyniosły 45.735.470,88zł. Takie nieprawidłowe zawyżenie o kwotę 2.900.000,00 zł i stanowiły podstawę do wyliczenia wskaźników art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dochody planowane do uzyskania w 2019 roku wynosiły 48.354.164,41 zł wykonanie (uwzględniające 2.900.000,00zł bezpodstawnie wskazane jako dochody) wyniosło 45.735.470,88 zł, natomiast jak wynika z ustaleń dokonanych w trakcie kontroli kwota dochodów wykonanych za 2019 rok wynosiła 42.835.470,88 zł.

Rzeczywiste dochody uzyskane stanowiły więc o 5.518.693,53 zł mniej niż kwota planowanych do uzyskania dochodów, czego nie można było ustalić i ocenić na skutek nie wykazywania przez gminę przychodów (gdyż ujmowano je jako dochody) zarówno w sprawozdaniach sporządzonych na koniec 2019 rok jak również w założeniach przyjmowanych do uchwalenia i zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Oceniając obecnie realizacyjność zmian wieloletniej prognozy finansowej po ustaleniach dokonanych przez kontrolę doraźną jak również po korekcie sprawozdań za 2020 rok, która dokonana została 11 czerwca 2021 roku, Kolegium stwierdza jednoznacznie że wzrost dochodów planowanych do uzyskania w latach od 2021 do 2035 nie może zostać uznany za realizacyjny.

W dniu 31 maja 2021 roku VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Uchwałą Nr 78/2021 wydał negatywną opinię o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Łagów za 2020 rok wskazując, iż sprawozdania nie zawierają wiarygodnych danych które mogłyby stanowić podstawę do dokonania pozytywnej oceny realizacji budżetu 2020 roku.

Z pisma Burmistrza Miasta i Gminy Łagów Znak Fn.3022.3.2021 z dnia 28.06.2021 roku wynika że zmiany wprowadzone badaną uchwałą zostały dokonane na skutek ustaleń dokonanych w trakcie kontroli przeprowadzonej przez Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej i spowodowane były koniecznością wprowadzenia do budżetu rozchodów wynikających z niespłaconych do końca 2020 roku zobowiązań krótkoterminowych, zaś wprowadzenie zmian w planie rozchodów i pokrycie ich przychodami spowodowało naruszenie wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby w toku analizy dokonanych w budżecie i WPF zmian stwierdza, że gmina nie podjęła prób pokrycia nawet w części rozchodów ze zmniejszenia planowanych do poniesienia wydatków budżetowych a wręcz przeciwnie wprowadziła zmiany powodujące powstanie

deficytu który również planowany jest do pokrycia planowanymi do zaciągnięcia przychodami pochodzącymi z emisji obligacji, które zaplanowano na kwotę 8.085.271,53 zł.

Nadmienić przy tym należy, że gmina od początku 2021 roku powinna była zabezpieczyć w budżecie zobowiązania powstałe na skutek niespłacenia na koniec 2020 roku kredytu krótkoterminowego. Nie można uznać bowiem, że wiedza ta w odniesieniu do gminy Łagów powstała na skutek przeprowadzenia kontroli. Skutkiem ustaleń kontroli wiedza ta powstała w odniesieniu do Izby nie zaś podmiotu który był zobligowany do spłaty tegoż zobowiązania finansowego.

Stosowne zmiany Rada Miejska w Łagowie winna dokonać w czasie dokonywania zmian uchwały budżetowej już w styczniu 2021 roku i to w sposób pokrywający te zobowiązania z budżetu przy ograniczeniu wydatków planowanych do poniesienia przy uwzględnieniu zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

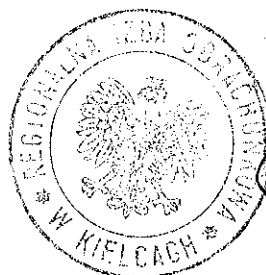
Na podstawie dokonanej analizy Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w Łagowie nie jest w stanie uchwalić WPF która zawierałaby stan faktyczny, (który nie był uwzględniany przez Gminę Łagów do czasu przeprowadzenia kontroli doraźnej) z zachowaniem wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto stwierdzić należy że istnieje realna możliwość, iż Gmina Łagów nie będzie w stanie realizować zadań obligatoryjnych z uwagi na brak środków finansowych dlatego też Kolegium Izby działając na podstawie art. 240a ust. 1 finansach publicznych wzywa Gminę Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2 -7 ustawy o finansach publicznych oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Program naprawczy oparty musi być na realnych założeniach pozwalających realizować zarówno zadania obligatoryjne jak również spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek nieuwzględnianych przez gminę do dnia 24 czerwca 2021 roku w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 240a ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu budżet jednostki samorządu terytorialnego ustala regionalna izba obrachunkowa.



Przewodniczący Kolegium

Wicemarszałek
Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Zdzisław Rokas

